



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia wtorek, 26 maja 2026 r.

Poz. 2143

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.1.35.2026

#### WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 22 maja 2026 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. ze zm.) **stwierdzam nieważność** Uchwały nr XX/173/26 Rady Miasta Braniewa z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie uchwalenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasta Braniewo w 2026 roku. w części obejmującej § 2 pkt 5) Załącznika Nr 1 do ww. uchwały.

#### Uzasadnienie

Rada Miasta Braniewa, działając na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 11 ust 1, art. 11 ust. 3 i art. 11a Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1580 ze zm.), po zaopiniowaniu przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Braniewie, Ogólnopolskie Towarzystwo Ochrony Zwierząt OTOZ Animals z siedzibą w Bojanie, Stowarzyszenie pomocy kotom „KOT KOTEK”, Koło łowieckie PONOWA w Braniewie, Koło łowieckie OREŻ w Braniewie, Koło łowieckie MEWA w Braniewie oraz przez Koło łowieckie DZIK w Braniewie podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasta Braniewo w 2026 roku.

Ww. uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 29 kwietnia 2026 r.

Zdaniem organu nadzoru powyższa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Wstępnie wskazać należy, że kwestionowana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Każda norma kompetencyjna musi być zatem tak realizowana, aby nie naruszała przepisów ustawy i uwzględniała treść delegacji ustawowej. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez radę przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące jej nieważnością odpowiednio: w części - w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo - w całości.

Mając na uwadze powyższe, w odniesieniu do badanej uchwały, zakwestionować należy treść § 2 pkt 5) Programu, w którym Rada Miejska w Braniewie wskazuje, iż celem tego Programu jest udzielanie humanitarnej pomocy chorym lub rannym ptakom, sarnom, zającom, jeżom oraz innym gatunkom żyjącym na terenie Gminy Miasta Braniewa, poprzez podpisanie umowy z Fundacją Zwierzętom w Potrzebie z siedzibą w Nowym Monastarzysku 73; 14-420 Młynary.

Zgodnie z delegacją ustawową, wynikającą z art. 11a w zw. z art. 11 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt, rada gminy, wypełniając nałożone ustawą obowiązki w zakresie zapobiegania bezdomności zwierząt, zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom oraz wyłapywania bezdomnych zwierząt, określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program taki, obejmuje w szczególności: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt; 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie; 3) odławianie bezdomnych zwierząt; 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt; 5)

poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt; 6) usypianie ślepych miotów; 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich; 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Ponadto, Program może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie, plan sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie oraz zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację i sposób wydatkowania tych środków. Jednocześnie też, zgodnie z art. 4 pkt 16) ustawy o ochronie zwierząt, pod pojęciem zwierząt bezdomnych, rozumie się zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały. Zwierzęta nieudomowione, żyjące w warunkach niezależnych od człowieka, na gruncie ustawy (art. 4 pkt 21) określane są jako „zwierzętach wolno żyjących (dzikich)”. W konsekwencji, zdaniem organu nadzoru, nie mogą być celem Programu, uchwalanego na podstawie art. 11a ustawy, kwestie dotyczące zwierząt wolno żyjących (dzikich), za wyjątkiem kotów, o których wyraźnie stanowi przepis art. 11a ust. 2 pkt 2) ustawy. Zakwestionowane postanowienie Programu, podjęte zostało bez upoważnienia ustawowego i stanowi wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej do stanowienia prawa miejscowego w gminie.

Należy nadmienić, że analogiczne stanowisko zawarł tutejszy organ w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 13 kwietnia 2022 r., znak PN.4131.183.2022, stwierdzając w tożsamym zakresie nieważność uchwały Rady Miejskiej w Braniewie Nr XXXII/307/22 z dnia 2 marca 2022 r. w sprawie uchwalenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Mateusz Szauer  
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski