



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 17 lipca 2024 r.

Poz. 6424

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.236.2024.5**

**WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 1 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, ze zm.)

### **orzekam**

nieważność uchwały nr IV/9/24 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 29 maja 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Mosina w roku 2024 - ze względu na istotne naruszenie prawa.

### **Uzasadnienie**

W dniu 29 maja 2024 r. Rada Miejska w Mosinie podjęła uchwałę nr IV/9/24 zmieniającą uchwałę w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Mosina w roku 2024, dalej: "uchwała" lub "program".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) oraz art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 5 czerwca 2024 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Ustawodawca przewidział określony tryb postępowania wójta (burmistrza, prezydenta miasta), który musi poprzedzać podjęcie uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Przede wszystkim należy mieć na względzie art. 11a ust. 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580, ze zm.), dalej: "ustawa", który stanowi, iż "Projekt programu, o którym mowa w ust. 1, wójt (burmistrz, prezydent miasta) najpóźniej do dnia 1 lutego przekazuje do zaopiniowania: 1) właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; 2) organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy; 3) dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy". "Podmioty, o których mowa w ust. 7, w terminie 21 dni od dnia otrzymania projektu programu, o którym mowa w ust. 1, wydają opinie o projekcie. Niewydanie opinii w tym terminie uznaje się za akceptację przesłanego programu" - art. 11a ust. 8 ustawy. Organ nadzoru podkreśla, że konieczność wydania opinii o projekcie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt dotyczy także zmian do przedmiotowego programu.

Rada Miejska w Mosinie nie wskazała w treści uchwały, iż jest ona podejmowana po uprzednim zaopiniowaniu przez powiatowego lekarza weterynarii, organizacje społeczne, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działających na obszarze gminy oraz dzierżawców lub zarządców obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Powyższe nie wynika również z uzasadnienia do uchwały. W związku z tym organ nadzoru wystąpił pismem z 24 czerwca 2024 r., znak: NP-III.4131.1.236.2024.5 do

Rady Miejskiej w Mosinie o udzielenie informacji, czy projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Mosina w roku 2024 został przedłożony do zaopiniowania podmiotom wymienionym w art. 11a ust. 7 ustawy. Z odpowiedzi udzielonej przez Zastępcę Burmistrza Gminy Mosina pismem z dnia 27 czerwca 2024 r., znak: OŚ.6140.3.2024 wynika, że nie zwrócono się o takie opinie.

Tymczasem niezasięgnięcie opinii podmiotów wymienionych w art. 11a ust. 7 ustawy co do projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt stanowi naruszenie procedury uchwalania tego aktu i powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości - por. wyrok WSA w Łodzi z 25 sierpnia 2021 r., II SA/Łd 535/21, CBOSA. Tożsamą procedurę należy zastosować w przypadku dokonywania zmiany danej uchwały.

W świetle powyższego, w ocenie organu nadzoru, uchwała nr IV/9/24 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 29 maja 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Mosina w roku 2024, z uwagi na brak zachowania wymaganej prawem procedury jej podjęcia, w sposób istotny narusza prawo, tj. art. 11a ust. 7 ustawy – co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Ponadto organ nadzoru badając treść uchwały stwierdził, iż prawo w stopniu istotnym narusza również przepis § 1 uchwały w myśl, którego: "W uchwale Nr CII/864/24 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Mosina w roku 2024 (Dz. Urz. Woj. Wielk., poz. 3665), wprowadza się następujące zmiany: (...) w § 6 ust. 9 otrzymuje brzmienie: »9. W czasie pobytu zwierząt w punkcie czasowego pobytu: (...) 2) w przypadku ustalenia właściciela, wydanie zwierzęcia następuje na podstawie protokołu wydania - odbioru zwierzęcia, a właściciel obciążany jest kosztami, jakie poniosła Gmina Mosina z tytułu jego wyłapania, leczenia i utrzymania«".

W ocenie organu nadzoru nowe brzmienie § 6 ust. 9 pkt 2 Programu w zakresie w jakim zakłada obciążenie właściciela zwierzęcia kosztami, jakie poniosła Gmina Mosina z tytułu jego wyłapania, leczenia i utrzymania stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ustawy. W przedmiotowym programie brak jest bowiem podstawy prawnej do nałożenia na właściciela obowiązku zwrotu poniesionych przez gminę kosztów. Zgodnie z przepisami ustawy zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gmin (art. 11 ust. 1 ustawy). Natomiast w myśl art. 11a ust. 5 zdanie drugie, koszty realizacji programu ponosi gmina.

W uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z 10 kwietnia 2019 r., II SA/Ke 44/19, CBOSA, wyjaśniono, że: "(...) z art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt wynika, że zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich odławianie należy do zadań własnych gmin, a zgodnie z art. 11a ust. 5 tej ustawy, koszty realizacji programu ponosi gmina. Zaskarżony zapis został więc umieszczony w programie nie tylko bez podstawy prawnej, ale wbrew jednoznacznym brzmieniu art. 11a ust. 5 omawianej ustawy. W ustawie o ochronie zwierząt nie przewidziano możliwości przerzucenia albo zwrotu w trybie administracyjnym takich kosztów ani w całości, ani w części na właściciela zwierzęcia uznanego za bezdomne. Pogląd ten zasadny jest tym bardziej, jeśli weźmie się pod uwagę art. 7 ust. 4 ustawy o ochronie zwierząt, formułujący możliwość obciążenia kosztami utrzymania zwierzęcia właściciela, od którego zwierzę czasowo odebrano. Nie oznacza to, że gmina nie może dochodzić od właściciela zwrotu świadczenia (dochodzenie takich należności może odbywać się jednak tylko na drodze postępowania cywilnego). Natomiast właściwą podstawą do rozstrzygania o kosztach wyłapania i umieszczenia w schronisku zwierzęcia, które zostało pozostawione bez należytej opieki nie może być akt prawa miejscowego, ponieważ może on być wydany wyłącznie w takim zakresie, jaki przewiduje ustawa. W ustawie o ochronie zwierząt brak jest zaś stosownej regulacji umożliwiającej gminie przyjęcie w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt jakichkolwiek zasad związanych ze zwrotem kosztów, które gmina poniosła w związku z realizacją programu", (por. także wyrok WSA w Poznaniu z 22 listopada 2017 r., IV SA/Po 722/17, CBOSA).

W tym stanie rzeczy, należało orzec jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Agata Sobczyk  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Mosinie

Burmistrz Gminy Mosina